

Uchwała Nr VII /47/2015

Rady Gminy Belsk Duży

z dnia 24 czerwca 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Belsk Duży

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) w zw. z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), po zapoznaniu się z ustaleniami postępowania wyjaśniającego przeprowadzonego przez Komisję Rewizyjną w dniu 15 czerwca 2015 r. Rada Gminy Belsk Duży uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę Powiatowego Koła Pszczelarzy w Grójcu z siedzibą w Uleńcu 33, 05-600 Grójec, zastępowanego przez radcę prawnego Pana _____, Kancelaria Prawna Karpiński, Opalińska, Kołacz sp. j. ul. Pory 78, 02-757 Warszawa z dnia 25 maja 2015 roku, „na przewlekłe i biurokratyczne załatwianie sprawy przez Wójta Gminy Belsk Duży” dotyczącej uznania za pomnik przyrody alei lip rosnących po obu stronach drogi gminnej nr 160233 znajdującej się na terenie Gminy Belsk Duży, a łączącej drogę wojewódzką 728 w Starej Wsi z drogą wojewódzką 725 w Małej Wsi.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Belsk Duży do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Bogusław Sikorski

Uzasadnienie:

W dniu 25 maja 2015 roku do Przewodniczącego Rady Gminy Belsk Duży wpłynęła skarga Powiatowego Koła Pszczelarzy w Grójcu z siedzibą w Uleniec 33, 05-600 Grójec, zastępowanego przez Radcę Prawnego Pana _____, – Kancelarię Prawną Karpiński, Opalińska, Kołacz sp. j. ul. Pory 78, 02-757 Warszawa, w przedmiocie przewlekłego i biurokratycznego załatwiania sprawy przez Wójta Gminy w Belsku Dużym, dotycząca uznania za pomnik przyrody alei lip rosnących po obu stronach drogi gminnej nr 160233 znajdującej się na terenie gminy Belsk Duży, a łączącej drogę wojewódzką 728 w Starej Wsi z drogą wojewódzką 725 w Małej Wsi. W dniu 15 czerwca 2015 roku odbyło się posiedzenie Komisji Rewizyjnej, która zapoznała się ze skargą. Na posiedzeniu tym był obecny Wójt Gminy Belsk Duży, który udzielił wyjaśnień na temat postawionych mu zarzutów zawartych w skardze.

Komisja rewizyjna po zapoznaniu się z treścią skargi wraz z załącznikami i wyjaśnieniami Wójta Gminy, wystąpiła z do Rady Gminy Belsk Duży z projektem uchwały o uznaniu skargi za bezzasadną.

Wójt Gminy ustosunkowując się do zdarzeń, które miały miejsce, oznajmił iż, nie prowadził tej sprawy w Urzędzie i nie miał nad nią nadzoru. Sprawą zajmował się Sekretarz Urzędu - Pan _____. O tym, że zrodził się pomysł uznania alei lipowej pomnikiem przyrody Wójt dowiedział się przypadkowo z pisma Powiatowego Koła Pszczelarzy skierowanego do Urzędu Gminy i z przeprowadzonej rozmowy telefonicznej z osobą pracującą w biurze Koła. Próbował sprawę wyjaśnić wcześniej, lecz było to niemożliwe z powodu długiej nieobecności Sekretarza w Urzędzie. Nie były mu znane we właściwym czasie pisma wpływające do Urzędu w tej sprawie, gdyż sprawa ta była prowadzona przez pracownika Urzędu w porozumieniu z Sekretarzem. Dotyczy to wniosku z dnia 23 lutego 2012 r. i pisma Powiatowego Koła Pszczelarzy z dnia 9 marca 2012 r. W piśmie do Powiatowego Koła Pszczelarzy z dnia 3.07.2014 r. Wójt Gminy próbował wyjaśnić zaistniałą sytuację, ale jego treść nie zadowolili strony o czym świadczy pismo skierowane do niego z dnia 10.07.2014 r. Wójt Gminy planował podjęcie działań w tej sprawie o czym poinformował Prezesa Powiatowego Koła Pszczelarzy w piśmie z dnia 8.08.2014, ale z uwagi na to iż był to czas kończącej się kadencji i z powodu natłoku wielu ważnych spraw dla Gminy nie zdążył wprowadzić tego wniosku na komisje Rady Gminy. Zostanie on skierowany na komisje Rady w sierpniu br. i radni ustosunkują się do niego. Nadmieniał też, że w ramach kwestionowanej przez skarżących współpracy z Ferrero Sp. z o.o. wykonano prace porządkowe i konserwacyjne drzewostanu, dosadzone były nowe lipy, podcinane były chore drzewa, a wszystko to było wykonywane pod nadzorem Konserwatora Zabytków. Wykonano również dokumentację dendrologiczną alei. Ponadto Wójt Gminy nadmieniał iż w trakcie tej sprawy zmieniały się kolejno 4 osoby w referacie ochrony środowiska, a Sekretarz Gminy, który podpisywał odpowiedzi na pisma był na długotrwałym zwolnieniu lekarskim, i odszedł w 2014 roku na emeryturę.

Niezależnie od powyższych ustaleń faktycznych zauważyć należy, iż zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 627),

ustanowienie pomnika przyrody następuje wyłącznie w formie uchwały Rady Gminy, określającej nazwę danego pomnika, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, a w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony oraz zakazy właściwe dla takiego obszaru, przy czym projekt uchwały wymaga uzgodnienia z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska. Nie leży wobec tego w kompetencjach Wójta Gminy rozpoznawanie wniosku o utworzeniu formy ochrony przyrody. Wniosek taki powinien być skierowany do rady gminy jako organu władnego taki pomnik utworzyć, przy zachowaniu procedury przedstawionej wyżej. Załatwienie wniosku nie następuje więc w postępowaniu administracyjnym. Przywołane w podstawie skargi naruszenie przez Wójta Gminy art. 12 § 1 k.p.a. nie znajduje zatem uzasadnienia.

Bezzasadny jest również zarzut naruszenia przez Wójta Gminy art. 227 k.p.a. Zgodnie bowiem z art. 30 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594) do zadań wójta należy w szczególności przygotowywanie projektów uchwał rady gminy, ale nie oznacza to, że wójt ma obowiązek kierowania do Rady Gminy projektów uchwał będących następstwem różnego rodzaju inicjatyw obywatelskich, a tym bardziej, że winien to uczynić w ustawowo określonym terminie. Przytoczone w skardze bogate orzecznictwo sądowo - administracyjne dotyczy przewlekłości postępowań administracyjnych i nie ma zastosowania w przedmiocie skargi.

Dalej Rada zauważa, że podjęcie uchwały o ustanowieniu pomnika przyrody ma typowo uznaniowy charakter, wiążący się także z szeregiem obowiązków nałożonych na Gminę, w tym finansowych. Niemniej jednak Rada uznaje za celowe podjęcie przez Wójta Gminy działań organizacyjno – prawnych, umożliwiających rozpoznanie projektu uchwały o ustanowieniu opisanego w skardze pomnika przyrody bez zbędnej zwłoki.

Rada Gminy Belsk Duży biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, działając stosownie do art. 229 ust. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) uznała skargę Powiatowego Koła Pszczelarzy zastępowanego przez radcę prawnego Pana _____ – Kancelarię Prawną Karpiński, Opalińska, Kołacz sp. j. ul. Pory 78, 02-757 Warszawa za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Bogusław Sikorski